



Delibera Commissariale

Ufficio del Commissario Straordinario della Riserva Naturale Regionale "Borsacchio"

Numero 05-2016	Data 22-04-2016	Oggetto: Attività Operative 2016 in relazione all'incarico di nomina commissariale di cui alla DGR 1080-2015
--------------------------	--------------------	---

In esito alla Deliberazione della Giunta Regionale Abruzzo n.1080 del 22 dicembre 2015 ad oggetto: "*Commissariamento della Riserva naturale regionale "Borsacchio" ai sensi dell'art.21 L.R. n.38/96*" che nomina il sottoscritto quale Commissario Straordinario della Riserva Naturale Regionale Guidata del Borsacchio, conferendo il mandato commissariale fino alla data del 22 dicembre 2017, *«allo scopo di verificare lo stato di attuazione e la realizzazione delle finalità di cui ai commi 3, 5, 6, 9, 10 e 12 dell'art.69 della L.R. 6/2015 istitutiva della Riserva»*,

Viste e richiamate le norme di riferimento:

- Legge 6 dicembre 1993, n.394 "*Legge Quadro sulle aree protette*";
- Legge 21 giugno 1996, n.38 "*Legge quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l'Appennino Parco d'Europa*";
- Legge Regione Abruzzo 8 febbraio 2005, n.6 istitutiva della Riserva Naturale del Borsacchio all'art.69 come modificata dalle Leggi Regionali n.33/2005, 27/2006, 11/2006, 34/2007, 29/2012 e da ultima, con la rivisitazione dei confini Legge Regionale 26 giugno 2012, n.29.
- Elenco ufficiale delle aree protette (EUAP), 6° Aggiornamento approvato il 27 aprile 2010 pubblicato in Supplemento ordinario n. 115 alla Gazzetta Ufficiale n. 125 del 31 maggio 2010, che riporta la Riserva Naturale del Borsacchio iscritta al n.340-EUAP1202.

Richiamata la notifica della nomina a Commissario Straordinario inviata dalla Regione Abruzzo con nota n.RA/21124-DPH004 del 29 gennaio 2016 ed il riscontro fornito con nota n.496 del 24 febbraio 2016, di accettazione dell'incarico in qualità di Direttore dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano, giusta decisione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Gestione del 3 novembre 2015, in forza, anche, del protocollo d'intesa siglato tra Consorzio e Comune di Roseto degli Abruzzi in data 27 ottobre 2012.

Richiamata la pubblicazione della Delibera di nomina del Commissario sul Bollettino Ufficiale Regione Abruzzo n.14 del 13 aprile 2016, Serie Ordinario: "Commissariamento della Riserva naturale regionale "Borsacchio" ai sensi dell'art.21 L.R. n.38/96- Giunta Regionale".

Considerato che la deliberazione regionale di nomina commissariale recita: «Di conferire il mandato commissariale per la durata di **ventiquattro mesi** dalla data del presente provvedimento. Detto mandato è conferito allo scopo di verificare lo stato di attuazione e la realizzazione delle finalità di cui ai **commi 3,5,6,9,10 e 12- dell'art.69 della L.R.6/2005** istitutiva della Riserva "Borsacchio" e sue modifiche ed integrazioni, demandando tutti i conseguenziali adempimenti al competente **Servizio Governo del Territorio, Beni Ambientali e Aree protette**».

Richiamati i commi citati 3,5,6,9,10 e 12- dell'art.69 della L.R.6/2005 che recitano:



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)

REGIONE
ABRUZZO



«3. Entro il termine di 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Comune di Roseto degli Abruzzi provvede alla sistemazione dei **cartelli segnaletici** perimetrali e di quelli lungo le strade di accesso alla Riserva. [...]

5. Il Comune, entro 90 giorni dall'approvazione della presente legge, elabora un **progetto pilota di gestione** finalizzato all'occupazione di disoccupati ed inoccupati avvalendosi di associazioni di protezione ambientale, di consulenti, di Società cooperative o istituti particolarmente qualificati, del Corpo Forestale dello Stato, dell'Università, dell'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e il Molise "G. Caporale" di Teramo.

6. Entro il termine di 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge il Comune definisce, mediante apposita intesa, l'**organo di gestione della Riserva**, la relativa composizione, nonché le forme ed i modi attraverso cui si attuerà la gestione della Riserva stessa. [...]

9. Entro il termine di 60 giorni a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Comune provvede all'affidamento dell'**incarico per l'elaborazione del Piano di Assetto Naturalistico** della Riserva secondo quanto previsto dalla L.R. n. 38/1996, art. 15, comma 3.

10. Il Piano dovrà essere elaborato e adottato dal Comune secondo le modalità, previsioni e prescrizioni previste dalla L.R. n. 38/1996, art. 22, entro un anno a decorrere dalla data di affidamento dell'incarico. [...]

12. Entro il termine di 90 giorni a decorrere dalla data di approvazione del Piano di Assetto Naturalistico da parte del Consiglio regionale, il Comune predisporrà il **Programma pluriennale di attuazione** che dovrà contenere le indicazioni circa i modi, i tempi ed i costi per l'attuazione delle ipotesi di gestione, gli interventi da attuare e le iniziative da promuovere per la valorizzazione della riserva, con particolare riferimento ai problemi socioeconomici, finanziari, territoriali e naturalistici ed il regolamento di cui al comma 8».

Verificato, nella riunione avuta il 23 febbraio 2016 con i vertici del Comune di Roseto degli Abruzzi, alla presenza del Sindaco, degli Assessori competenti e dei Responsabili dei Settori, a fronte di una piena disponibilità alla collaborazione da parte del sottoscritto Commissario che non c'è stata la volontà di rendere disponibili spazi, attrezzature e personale per il lavoro dell'Ufficio del Commissario e che persino per la consultazione della documentazione relativa alla Riserva naturale "Borsacchio" il Sindaco e gli Assessori competenti, nella stessa occasione, hanno chiesto che venisse effettuata una richiesta formale di accesso agli atti.

Vista la precedente Deliberazione Commissariale n.01 del 1 marzo 2016 di "Avvio delle Attività" nell'ambito della quale si è deciso per gli adempimenti indispensabili al funzionamento dell'Ufficio del Commissario e nell'ambito della quale si è disposto che:

- Recapito ufficiale dell'Ufficio del Commissario della Riserva Naturale Regionale Guidata "Borsacchio", sono gli uffici operativi del Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano siti in Villa Filiani, via D'Annunzio 90- 64025 Pineto.
- Per le comunicazioni ufficiali in entrata ed uscita dall'Ufficio del Commissario funzionerà lo stesso Protocollo del Consorzio, collegando tali numeri di protocollo ad una specifica posizione all'interno dell'Archivio dello stesso Consorzio.
- La email ufficiale è appositamente creata su fornitore gratuito, all'indirizzo seguente "commissarioborsacchio@gmail.com",
- Per la pubblicazione degli atti, delle informazioni e delle notizie utili è utilizzato come sito web, reperito in forma gratuita, il dominio esistente "Borsacchio.blogspot.it".



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)



- Come logo della Riserva Naturale Regionale Guidata "Borsacchio" è adottata la graficizzazione della specie protetta dell'uccello Fratino (*Charadrius alexandrinus*), realizzata dall'Arch. Andrea Cingoli di Roseto degli Abruzzi che ne ha dato disponibilità.

Considerato che con nota n.80/16/Fv del 15 marzo 2016 lo Studio Legale Associato Vannicelli Cinquemani Celletti & Malossini di Roma «Diffida al pagamento degli importi concordati ai progettisti e pianificatori» del Piano di Assetto Naturalistico della Riserva, il sottoscritto, «nella sua qualità di Commissario regionale della Riserva Naturale Regionale del "Borsacchio"» con «invito a farsi carico della situazione che vede il Comune di Roseto degli Abruzzi gravemente inadempiente».

Richiamata la nota della Regione Abruzzo- Dip. Turismo, Cultura, Paesaggio Servizio Governo Territorio, Beni Ambientali, Aree Protette e Paesaggio n.RA/0078338 del 12 aprile 2016, in cui si specifica che «a tutt'oggi il PAN non risulta ancora adottato dal Comune di Roseto e **le somme previste rimanenti non sono più disponibili in bilancio**» e ribadendo che «con DGR 1080/2015 la Giunta Regionale ha disposto il Commissariamento della Riserva naturale regionale "Borsacchio" con la nomina di un commissario straordinario, per un periodo di 24 mesi, **per la realizzazione** delle finalità di cui ai commi 3,5,6,9,10 e 12 dell'art.69 della L.R. 6/2005 e ss.mm.ii.».

Verificato che rispetto alle tematiche, sopra richiamate, per le quali il Commissario è stato nominato:

- i **cartelli segnaletici** perimetrali della Riserva non sono attualmente presenti sul territorio.
- sia il **progetto pilota di gestione** che l'**ipotesi di organismo di gestione** della Riserva esistono negli elaborati del Piano di Assetto Naturalistico nell'apposito elaborato denominato PP del maggio 2008, dove recita: «Per un funzionamento della Riserva più efficiente dal punto di vista economico e gestionale il Comune di Roseto degli Abruzzi deve coinvolgere un istituto Universitario, una associazione ambientalista, il Corpo forestale dello Stato e una cooperativa che insieme formeranno (con apposita convenzione) l'Organo di gestione, nel rispetto della legge quadro regionale sulle aree protette».
- L'**incarico per l'elaborazione del Piano di Assetto Naturalistico** è stato affidato ai professionisti che, come sopra descritto oggi reclamano il compenso contrattualmente dovuto essendo il Piano redatto e regolarmente consegnato anche se ancora non adottato dal Comune.
- il **Programma pluriennale di attuazione** andrà redatto solo dopo l'adozione e successiva approvazione del Piano di Assetto Naturalistico come la stessa della Legge Regionale 6/2005, istitutiva della Riserva Naturale "Borsacchio" recita all'art.69, comma 12, sopra richiamato.

Preso visione all'Albo del Comune di Roseto degli Abruzzi degli atti recentemente prodotti in materia di Riserva naturale "Borsacchio".

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

Richiamata la normativa degli Enti Pubblici, il Testo Unico Enti Locali, D.Lgs 18 agosto 2000 n.267 e la Legge 7 agosto 1990, n.241 ed in particolare l'art.15 che recita: «*le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*».



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)



Per le motivazioni espresse secondo quanto sopra riportato DELIBERA

Di rendere le premesse sopra citate parte integrante del deliberato.

Di chiedere al Comune di Roseto degli Abruzzi di voler consentire tempestivamente l'accesso al sottoscritto Commissario, e/o a collaboratori delegati, a tutta la documentazione inerente la Riserva naturale regionale "Borsacchio" al fine di poter verificare quanto dell'azione sviluppata negli anni scorsi può essere ripresa e continuata nell'attività commissariale e anche per definire le pendenze di tutte le attività contrattualizzate prima della data della Delibera di nomina dello stesso Commissario e/o comunque prima del 1 febbraio 2016, data di notifica della deliberazione di nomina al Comune di Roseto degli Abruzzi.

Di ribadire al Comune di Roseto degli Abruzzi la disponibilità di voler localizzare l'Ufficio del Commissario della Riserva presso gli Uffici comunali per una migliore e più spedita capacità operativa e disponibilità dei materiali e nello spirito di collaborazione che si conferma in questa ulteriore sede.

Di avviare il **progetto pilota di gestione** della Riserva che esiste negli elaborati del Piano di Assetto Naturalistico nell'apposito elaborato denominato PP del maggio 2008, per quanto nelle disponibilità di risorse che si vorranno rendere disponibili dalla Regione Abruzzo e dal Comune di Roseto degli Abruzzi.

Di adottare l'**ipotesi di organismo di gestione** della Riserva che esiste negli elaborati del Piano di Assetto Naturalistico nell'apposito elaborato denominato PP del maggio 2008, ed avviare le consultazioni con gli organismi competenti per il ruolo che ciascun componente andrà a svolgere, per quanto nelle disponibilità di risorse che si vorranno rendere disponibili dalla Regione Abruzzo e dal Comune di Roseto degli Abruzzi.

Di provvedere a regolarizzare il rapporto con il gruppo di progettazione **del Piano di Assetto Naturalistico** coinvolgendo gli stessi professionisti nell'eventuale adeguamento necessario alla approvazione dello strumento per le parti necessarie al funzionamento della Riserva e comunque per quanto nelle disponibilità di risorse che si vorranno rendere disponibili da parte della Regione Abruzzo e del Comune di Roseto degli Abruzzi.

Di rimandare qualunque approfondimento ad un **Programma pluriennale di attuazione** solo a dopo l'adozione e successiva approvazione del Piano di Assetto Naturalistico e comunque alla annualità 2017.

Di invitare l'Ufficio competente della Regione Abruzzo a chiedere al Comune di Roseto degli Abruzzi a voler annullare in sede di autotutela tutti quei provvedimenti assunti dopo la nomina del Commissario che sono stati adottati senza il parere positivo dello stesso ed in assenza di disponibilità economica, come la stessa Regione Abruzzo ha evidenziato nelle note richiamate in premessa, e/o chiedere al Comune di Roseto degli Abruzzi di adottare i conseguenti atti di impegno delle spese previste su fondi propri che non vadano in alcun modo a gravare sulle risorse regionali assegnate per il funzionamento della Riserva Naturale "Borsacchio".

Di DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4) del D.lgs. 18.08.2000, n. 267.



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

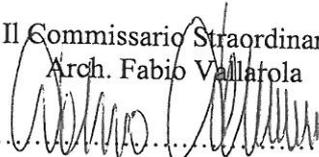
Ufficio Operativo: Villa Filippi - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)



Di pubblicare la presente deliberazione in forma elettronica, in osservanza a quanto previsto dall'art.124 del D.Lgs. 267/2000, nel rispetto di quanto previsto dalla Legge 18 giugno 2009, n.69, art.32, che obbliga alla sola pubblicazione a mezzo sito informatico e attraverso le modalità indicate nel Decreto Legislativo n.235/2010 "Codice dell'Amministrazione Digitale", sulla pagina web del Borsacchio ospite all'indirizzo www.torredelcerrano.it del Consorzio di gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano, nella sezione CETS, collegato a sua volta alla pagina ufficiale dell'Ufficio del Commissario "Borsacchio.blogspot.com", affinché se ne abbia la più corretta accessibilità e disponibilità nel rispetto delle normative sulla Trasparenza e Pubblicità degli atti della Pubblica Amministrazione.

Di inviare la presente deliberazione alla Regione Abruzzo per quanto di competenza.

Il Commissario Straordinario
Arch. Fabio Vallarola


.....

Attestazione di Pubblicazione

Deliberazione pubblicata in data 6 APR. 2010

Nome FABIO VALLAROLA Ruolo COMMISSARIO STRAORDINARIO

Firma

.....